

दिनांक-...10/09/26..... को अभियंता प्रमुख-सह-विशेष सचिव (मुख्यालय)-सह-अध्यक्ष विभागीय निविदा शिकायत निवारण कोषांग की अध्यक्षता में निविदाकारों से प्राप्त अभ्यावेदनो/परिवादों पर विचार हेतु आहूत बैठक की कार्यवाही :-

उपस्थिति :-

- | | | |
|--|---|------------|
| 1. श्री रागचन्द्र पाण्डेय, मुख्य अभियंता (अनुश्रवण) | - | सदस्य सचिव |
| 2. श्री डेविड कुमार चतुर्वेदी, अधीक्षण अभियंता,
लोक स्वास्थ्य रूपांकण एवं योजना अंचल संख्या-4 | - | सदस्य |
| 3. श्री राम प्रवेश यादव, आंतरिक वित्तीय सलाहकार | - | सदस्य |
| 4. श्री उत्कर्ष भारती, कार्यपालक अभियंता (मो0/भू0) | - | सदस्य |

विशेष आमंत्रित सदस्य :-

1. श्री अभय कुमार सिंह, अभियंता प्रमुख-सह-विशेष सचिव (का0प्र0)
2. श्री दया शंकर प्रसाद, मुख्य अभियंता (दक्षिण बिहार)
3. श्री मुनीश चन्द्र झा, मुख्य अभियंता (यांत्रिक)

विषय: निविदाकार M/S Zephyr Ltd. द्वारा लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, बिहारशरीफ अंतर्गत निविदा सूचना संख्या- 08/2025-26 (Group No. - 07) (Tender ID-124554) एवं 09/2025-26 (Group No - 09) (Tender ID-124555) में तकनीकी रूप से असफल करार किये जाने के फलस्वरूप दिये गये परिवाद के संबंध में।

उक्त परिवाद के माध्यम से परिवादी M/S Zephyr Ltd., 10A, Ajanta Colony, Green Field School, Keshari Nagar, Patna - 800024 Email ID-द्वारा लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, बिहारशरीफ अंतर्गत आमंत्रित निविदा सूचना संख्या- 08/2025-26 (Group No. - 07) (Tender ID-124554) एवं 09/2025-26 (Group No - 09) (Tender ID-124555) में समर्पित निविदा के संबंध में परिवाद दायर किया गया है।

परिवादी द्वारा उठाये गये बिन्दु:

लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, बिहारशरीफ के निविदा सूचना संख्या-Re-NIT No-08/2025-26 (PRD LOT), ग्रुप संख्या-07 (Block- Rahui, Tender Id-124554) एवं निविदा सूचना संख्या-Re-NIT No.-09/2025-26 (PRD LOT), ग्रुप संख्या-09 (Block- Noorsarai, Tender Id-124555) में मेरे फर्म M/s Zephyr Ltd. के नाम से भाग लिया गया है। उक्त दोनों निविदाओं का मूल्यांकन दिनांक 06.05.2026 को तकनीकी मूल्यांकन समिति द्वारा किया गया है, जिसमें मेरे फर्म द्वारा अपलोड किये गये डॉक्यूमेंट को नजर अंदाज करते हुए गलत ढंग से मूल्यांकन कर निविदा में असफल किया गया है, जो पूर्णतः अनुचित है। तकनीकी मूल्यांकन समिति के निर्णयानुसार बिंदुवार साक्ष्य सहित निम्नवत् स्थिति स्पष्ट किया जा रहा है:-

1. The bidder has not provided the complete set of books of account. Hence we are not able to fine out the T.O. related to civil construction work in order to verify its bid capacity, As per SBD Clause-4.5A (a).

फर्म द्वारा उक्त दोनों निविदाओं में निविदा शर्त के अनुरूप वित्तीय वर्ष 2019-20 से 2023-24 तक का पूर्ण Audit Report निविदा में अपलोड किया गया है, जो पृष्ठ संख्या-01 से 73 पर संलग्न है।

उक्त ऑडिट रिपोर्ट के आधार पर ही वित्तीय वर्ष 2021-22 के Turn Over 4201.05259 लाख के आधार पर Bid Capacity की गणना $4201.05259 \times 1.26 = 5293.32626$ की गणना की गई है, जिसका सत्यापन निविदा eProcurement Login कर किया जा सकता है।

uk

2

C

2. Date not mentioned on evidence of access to or availability of credit facilities (10% of est. cost) certified by bankers (Not More than 03 Months old). As per SBD Clause-4.3(g).

निविदा में अपलोड किये गये Credit facilities (10% of est. cost.) certified by bankers विधिवत Letter Head पर निर्गत है, जिसमें कार्य का नाम, निविदा सूचना संख्या, ग्रुप संख्या एवं प्राक्कलित राशि का 10 प्रतिशत से अधिक का राशि स्पष्ट रूप से अंकित है। दोनों ग्रुपों का bankers certified क्रमशः पृष्ठ संख्या-74 एवं 75 पर संलग्न है।

उल्लेखनीय है कि उक्त दोनों निविदाओं का Date of Issue of Tender Notice-28.01.2026 एवं Last Date and time of receipt (uploading) of tender- 27.02.2026 (As per Corrigendum) है। सुलभ अवलोकन हेतु दोनों निविदाओं का निविदा में अपलोड पेपर कटिंग एवं Corrigendum की छायाप्रति पृष्ठ संख्या-76, 77, 78 एवं 79 पर संलग्न है।

यहाँ यह स्पष्ट करना आवश्यक है कि निविदा सूचना संख्या, ग्रुप संख्या, कार्य का नाम एवं प्राक्कलित राशि निविदा प्रकाशन के पूर्व विभाग के गर्भ में सुरक्षित रहता है, जिसके प्रकाशन के बिना इतनी स्पष्टता/सटीकता के साथ Credit facilities Bankers Certificate तैयार कराया जाना किसी भी स्थिति में संभव ही नहीं हो सकता है।

उक्त से स्पष्ट होगा कि Credit facilities संबंधी Bankers Certificate दिनांक-28.01.2026 से 27.02.2026 (01 माह) के अंदर ही कराया गया है, चूँकि Bankers Certificate निविदा सूचना के अनुरूप तैयार है, जिसमें कार्य का नाम, निविदा सूचना, ग्रुप संख्या एवं प्राक्कलित राशि का 10 प्रतिशत से भी अधिक राशि का स्पष्ट रूप उल्लेख है। ऐसी स्थिति में यह मानकर की Bankers Certificate तीन माह से अधिक पुराना है, को आधार बनाकर निविदा में असफल करना पूर्णतः अनुचित है।

3. Improper tools & plants (Trailer Paper) As per SBD Clause-4.5B (a) :-
SBD/ITB Clause शर्त के अनुसार Availability of key items of Contractor's Equipment में Truck/Tractor with trailer मात्र एक अदद आवश्यक है, जिसका Max. Age: 5 Years ही निर्धारित किया गया है। वर्णित निविदा शर्त के अनुरूप एक अदद Tractor BR01GN0848, Owner Name- Anil Kumar Singh, Son- Kameshwar Singh, Bihta, Patna, 801112 निविदा में अपलोड है, जो Trailer के साथ है जिसका पंजीकरण तिथि-16.11.2023 यानि 05 वर्ष से कम है। इसके अलावे निविदा में उक्त वाहन के मालिक के साथ सम्पन्न Lease Agreement भी अपलोड है। इस तथ्य की पुष्टि Tractor के रंगीन फोटोग्राफ (पृष्ठ संख्या-80) से की जा सकती है। सुलभ प्रसंग हेतु R.C पृष्ठ संख्या-81, Lease Agreement पृष्ठ संख्या-82 से 85 तक संलग्न है।

4. Improper Key Personnel, As per SBD Clause-4.5B (b) :-
उक्त के संबंध में मूल्यांकन समिति द्वारा कोई स्पष्ट त्रुटि का उल्लेख नहीं कर मात्र 'गोल-मटोल' मतव्य अंकित किया गया है। SBD/ITB Clause शर्त के अनुसार Key Personnel मात्र 10 अदद आवश्यक है, जबकि निविदा में 14 अदद Key Personnel संबंधी अभिलेख अपलोड है। निविदा शर्त /अहर्ता के अनुरूप सभी का Experience भी स्पष्ट रूप से अंकित है। सुलभ अवलोकन हेतु निविदा में अपलोड Key Personnel संबंधी अभिलेख पृष्ठ संख्या-86 से 130 तक संलग्न है।

5. Existing commitments not signed by competent authority (As per SBD Clause-4.7) :-
निविदा में अपलोड Existing Commitments अभिलेख में फर्म को पूर्व से आवंटित लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, पटना पश्चिम, पटना क्षेत्राधीन प्रखंड-दुल्हिनबाजार से संबंधित कार्य के एकाग्रनामा संख्या-SBD-07/2025-26 के कुल एकरारित राशि रु० 670.58308 (छः करोड़ सत्तर लाख अठावन हजार तीन सौ आठ) के समतुल्य ही Works Remaining to be Completion राशि रु० 670.58308 (छः करोड़ सत्तर लाख अठावन हजार तीन सौ आठ) दर्शाया गया है। उक्त पूर्ण राशि को Bid Capacity गणना में (AxNx 3-B) B Value - 670.58308 के रूप में घटाया गया है, जिसके उधारी भी

विषयवस्तु निविदाओं में फर्म के Bid Capacity का अहर्ता पूर्ण होता है। सुलभ अवलोकन हेतु निविदा में अपलोड Bid Capacity गणना एवं Existing Commitments अभिलेख क्रमशः पृष्ठ संख्या-131 एवं 132 पर संलग्न है।

जहाँ तक तकनीकी मूल्यांकन समिति के आपत्ति Existing commitments not signed by competent authority का प्रश्न है, तो यह उस स्थिति में प्रभावी / लागू होता है, जिसमें Works Remaining Value कम दर्शाकर निविदा के अनुरूप Bid Capacity प्राप्त किया गया होता है। इस स्थिति में कम दर्शाये गये Remaining Value का सत्यापन अनिवार्य हो जाता है, ताकि वास्तविक Remaining Value की राशि स्पष्ट हो जाये और वित्तीय अंकुश से बचा जा सके, परंतु उक्त मामले में एकरारनामा/कार्यदेश के समतुल्य ही Remaining Value राशि रु० 670.58308 (छः करोड़ सत्तर लाख अठान्न हजार तीन सौ आठ) अंकित किया गया है। सुलभ अवलोकन हेतु एकरारनामा की छायाप्रति क्रमशः पृष्ठ-133 पर संलग्न है।
उल्लेखनीय है कि समिति के उक्त आपत्ति पथ निर्माण विभाग, बिहार, पटना के पत्रांक-प्र०6/द०बि०-नियम-03-02/04-6158 (S) दिनांक 09.07.2014 के कंडिका-5.2 द्वितीय प्रक्रम से आच्छादित है। इस प्रक्रम में निविदाकारों के लिए स्पष्ट प्रावधान किया गया है कि द्वितीय प्रक्रम से संबंधित मामले में निविदाकारों को Clarification & Modification का भी अवसर दिया जाएगा एवं इस क्रम में उन्हीं कारगजातों / अभिलेखों की मान्यता दी जानी है, जो निविदा प्राप्ति की तिथि के पूर्व के होंगे तथा निविदा के साथ अपलोड होंगे। निविदा प्राप्ति के बाद की तिथि के कारगजातों/अभिलेखों की अनुमान्यता किसी भी स्थिति में नहीं दी जायेगी।

तदालोक में ही निविदा आमंत्रण पदाधिकारी कार्यपालक अभियंता, लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, बिहारशरीफ द्वारा पत्रांक-892 दिनांक-13.04.2026 के माध्यम से Clarification की मांग की गई थी (छायाप्रति पृष्ठ संख्या-134 से 135 पर संलग्न), जिसके अनुपालन में निविदा में अपलोड अभिलेख में बगैर परिवर्तन (राशि या अन्य तथ्य में) फर्म द्वारा दोनों निविदाओं को अपलोड करने की तिथि क्रमशः दिनांक-25.02.2026 एवं 27.02.2026 के पूर्व संबंधित प्राधिकार यथा कार्यपालक अभियंता, लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, पटना पश्चिम, पटना द्वारा दिनांक 09.02.2026 को हस्ताक्षरित Existing Commitments अभिलेख, फर्म Letter No.-01/26-27 Dated-16.04.2026 के साथ संलग्न कर समर्पित कर दिया गया था। सुलभ अवलोकन हेतु पत्र एवं हस्ताक्षरित Existing Commitments की छायाप्रति पृष्ठ संख्या-136 एवं 137 पर संलग्न है।

उक्त के उपरान्त ही निविदा आमंत्रण पदाधिकारी एवं अन्य संबंधित पदाधिकारी द्वारा तकनीकी रूप से सफल मानते हुए अनुशंसा के साथ तकनीकी बीड मूल्यांकन समिति के समक्ष भेजा गया।

यहाँ यह भी उल्लेख करना आवश्यक है कि जल संसाधन विभाग, बिहार, पटना के पत्रांक-1/PMC/विविध/879/2012-704 दिनांक-03.08.2018 द्वारा उक्त के संबंध में स्पष्ट व्याख्या किया गया है कि वर्णित स्थिति में कुल एकरारित/कार्यवटित राशि को Value of Existing Commitments and Ongoing work मानते हुए Bid Capacity की गणना की जाय। वर्णित तथ्यों से स्पष्ट है कि पथ निर्माण विभाग एवं अन्य के पत्र/परिपत्र में निविदा संबंधी निर्गत दिशा-निर्देश / नियम / प्रावधान के अनुरूप ही SBD Section-02 कंडिका-1.04 (A) के अनुरूप ही Existing Commitments and Ongoing work निविदा में अपलोड किया गया है, जिसके द्वितीय प्रक्रम के तहत मांगे गये Clarification के क्रम में निविदा प्राप्ति/अपलोड तिथि के पूर्व समक्ष प्राधिकार से हस्ताक्षरित Existing Commitments and Ongoing work समर्पित किया जा चुका है, जिसमें भी एकरारनामा / कार्यदेश के समतुल्य राशि को मानकर ही Bid Capacity की गणना किया गया है।

उपरोक्त कंडिकाओं में तकनीकी मूल्यांकन समिति के उल्लिखित आपत्ति निविदा संबंधी सरकार द्वारा निर्गत नियम / प्रावधान / दिशा-निर्देश के अनुसार सभी बिंदु द्वितीय प्रक्रम से आच्छादित है, जिसके अनुसार Clarification & Modification का

अवसर निविदाकार को दिये जाने का स्पष्ट प्रावधान है। तदालोक में ही मेरे द्वारा निविदाओं में पूर्व से अपलोड/समर्थित अभिलेख पर साक्ष्य के साथ आपत्ति के अनुरूप बिन्दुवार स्थिति स्पष्ट किया गया है।

अतः श्रीमान् से अनुरोध है कि उपरोक्त अभिलेख / साक्ष्यों के आधार पर स्पष्ट स्थिति का अनुश्रवण करते हुए मेरे फर्म M/s Zephyr Ltd. को दोनों निविदाओं में तकनीकी रूप से सफल घोषित करने की कृपा की जाय।

क्षेत्रीय पदाधिकारियों का मंतव्य:

उक्त परिवाद के बिन्दुओं पर क्षेत्रीय मुख्य अभियंता, पटना प्रक्षेत्र, पटना से विभागीय पत्रांक-15/परि०/-1073/2026-712 दिनांक-13.08.2026 एवं पत्रांक-15/परि०/-1073/2026-771 दिनांक-25.08.2026 के माध्यम से विस्तृत बिन्दुवार प्रतिवेदन स्पष्ट मंतव्य के साथ माग की गयी, जिसके प्रतिउत्तर में क्षेत्रीय मुख्य अभियंता, पटना प्रक्षेत्र, पटना द्वारा अपने अंकित किया गया है कि:

लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, बिहारशरीफ द्वारा आमंत्रित Re-NIT संख्या-08/2025-26(PRD-LOT) के ग्रुप संख्या-07 (Tender ID-124554) एवं Re-NIT संख्या-09/2025-26(PRD-LOT) के ग्रुप संख्या-05 (Tender ID-124555) अंतर्गत आमंत्रित निविदा में निविदाकार M/s Zephyr Ltd. को तकनीकी मूल्यांकन समिति द्वारा तकनीकी रूप से असफल घोषित किये जाने हेतु अंकित किये गये कारण एवं निविदाकार द्वारा समर्पित परिवाद में उठाये गये बिन्दुओं के आलोक में स्थिति निम्नवत है:-

1. SBD clause-4.3(g) में बैंक द्वारा स्वीकृत Credit Facility 03 माह से पुराना नहीं होने का प्रावधान है। Bidder द्वारा संलग्न Bank Credit Facility Document में कोई तिथि अंकित नहीं होना उक्त Clause का स्पष्ट उल्लंघन है।

2. संलग्न Key Personal में employee के affidavit में PHD कार्यों का वांछित अनुभव नहीं है।

3. परिवादी निविदाकार द्वारा रूप सं 670.58308 संलग्न की राशि existing commitment के रूप में Bid Capacity की गणना में दिखायी गयी है।

SBD clause-4.7 के अनुरूप value of existing commitments इत्यादि सक्षम प्राधिकार से प्रतिहस्ताक्षरित होने के उपरान्त ही एतद संबंधित गणना Bid Capacity के आकलन में किया जाता है।

परिवादी निविदाकार द्वारा Uploaded Documents में Bid Capacity में दर्शाए गए existing commitment की राशि के संबंध में सक्षम प्राधिकार द्वारा स्पष्टतः प्रतिहस्ताक्षरित दस्तावेज संलग्न नहीं है। इस संबंध में परिवादी द्वारा उल्लेखित पत्र इस विभाग द्वारा परिचालित नहीं है।

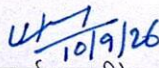
अतः उपरोक्त तथ्यों के आलोक में परिवादी निविदाकार को तकनीकी मूल्यांकन समिति के निर्णय के आलोक में तकनीकी रूप से असफल मानते हुए परिवाद अमान्य किया जा सकता है।

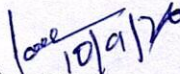
विभागीय निविदा शिकायत निवारण समिति का निर्णय:

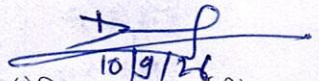
क्षेत्रीय मुख्य अभियंता के मंतव्य से यह स्पष्ट है कि उनके द्वारा परिवादी के बिन्दुओं पर कोई समीक्षा नहीं की गयी है। परिवादी द्वारा उठाये गये बिन्दु एवं क्षेत्रीय पदाधिकारियों से प्राप्त मंतव्य के आलोक में विषयगत परिवाद पर समिति का मंतव्य निम्न रूप में अंकित किया जाता है :-

- निविदा में अपलोड किये गये Credit facilities (10% of est. cost.) certified by bankers विधिवत Letter Head पर निर्गत है, जिसमें कार्य का नाम निविदा सूचना संख्या, ग्रुप संख्या एवं प्राक्कलित राशि का 10 प्रतिशत से अधिक का राशि स्पष्ट रूप से अंकित है। अतः Credit facilities (10% of est. cost.) certified by bankers की अहर्ता पूर्ण करते हैं। Bank Certificate 03 माह पूर्व जारी हेतु बैंक से सत्यापित कराया जा सकता है।

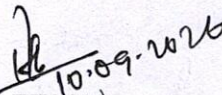
- SBD/ITB Clause शर्त के अनुसार Key Personnel मात्र 10 अदद आवश्यक है, जबकि निविदा में 14 अदद Key Personnel संबंधी अभिलेख अपलोड है। निविदा शर्त /अहर्ता के अनुरूप सभी का Experience भी स्पष्ट रूप से अंकित है। अतः निविदाकार SBD Clause-4.5B (b) की अहर्ता पूर्ण करते हैं।
- निविदा में अपलोड Existing Commitments अभिलेख में फर्म को पूर्व से आवंटित लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, पटना पश्चिम, पटना क्षेत्राधीन प्रखंड-दुल्हनबाजार से संबंधित कार्य के एकरारनामा संख्या-SBD-07/2025-26 के कुल एकरारित राशि रू० 670.58308 (छः करोड़ सत्तर लाख अठावन हजार तीन सौ आठ) के समतुल्य ही Works Remaining to be Completion राशि रू० 670.58308 (छः करोड़ सत्तर लाख अठावन हजार तीन सौ आठ) दर्शाया गया है। उक्त पूर्ण राशि को Bid Capacity गणना में (AxNx 3-B) B Value - 670.58308 के रूप में घटाया गया है, जिसके उपरांत भी विषयांकित निविदाओं में फर्म के Bid Capacity का अहर्ता पूर्ण होता है। उक्त के आलोक में क्षेत्रीय मुख्य अभियंता सभी आवश्यक दस्तावेजों की पुनः जाँच करते हुए निविदा निष्पादन की अग्रेतर करवाई करना सुनिश्चित करेंगे।

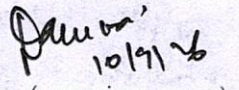

(उत्कर्ष भारती)
कार्यपालक अभियंता (मो०/मू०)

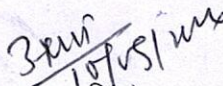

(राम प्रवेश यादव)
आंतरिक वित्तीय सलाहकार

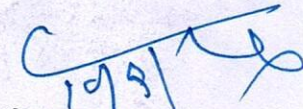

(डेविड कुमार चतुर्वेदी)
अधीक्षण अभियंता,
लोक स्वास्थ्य रूपांकण एवं योजना
अंचल सं.-4


(अनुराग पाण्डेय)
मुख्य अभियंता (अनुश्रवण)

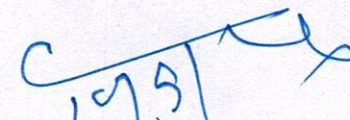

(मुनीश चन्द्र झा)
मुख्य अभियंता (यांत्रिक)


(दया शंकर प्रसाद)
मुख्य अभियंता (दक्षिण बिहार)


(अभय कुमार सिंह)
अभियंता प्रमुख-सह-विशेष सचिव (कार्य
प्रबंधन)


(नित्यानन्द प्रसाद)
अभियंता प्रमुख-सह-विशेष सचिव
(मुख्यालय)

पत्रांक- 884 पटना, दिनांक- 17.09.26
प्रतिलिपि- M/S Zephyr Ltd., 10A, Ajanta Colony, Green Field School, Keshari Nagar, Patna
- 800024 Email ID- को सूचनार्थ प्रेषित।


(नित्यानन्द प्रसाद)
अभियंता प्रमुख-सह-विशेष सचिव (मुख्यालय)

ज्ञापांक- 884 पटना, दिनांक- 17.09.26
प्रतिलिपि-क्षेत्रीय मुख्य अभियंता, लोक स्वास्थ्य अभियंत्रण प्रक्षेत्र, पटना /अधीक्षण अभियंता, लोक स्वास्थ्य
अभियंत्रण अंचल, पटना/कार्यपालक अभियंता, लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, बिहारशरीफ को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई
हेतु प्रेषित।


(नित्यानन्द प्रसाद)
अभियंता प्रमुख-सह-विशेष सचिव (मुख्यालय)